

ROMÂNIA
JUD. SATU MARE
ORAȘUL TĂȘNAD
CONSILIUL LOCAL

HOTĂRÂREA Nr. 227
din data de 26 noiembrie 2025
privind stabilirea modalității gestiunii pentru unele activități din cadrul serviciului
public de salubritate a Orașului Tășnad și acordarea unui mandat special
ASOCIAȚIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ SERVICII PUBLICE
NORD-VEST

Consiliul Local al Orașului Tășnad, județul Satu Mare, întrunit în ședință ordinară, convocata în data de 26 noiembrie;

Având în vedere Referatul de aprobare al Primarului orașului Tășnad, înregistrat sub nr.43867/26.11.2025

Raportul Compartimentului juridic nr.43868/26.11.2025 și Avizul Comisiei administrație publică locală, juridică, de disciplină, ordine publică, amenajarea teritoriului, urbanism, gospodărie comunală, protecția mediului, din cadrul Consiliului Local al Orașului Tășnad, înregistrat sub nr. 23/2025,

Luând în considerare:

- Încheierea definitivă nr.2669 din 03.11.2025 a Judecătorei Carei prin care s-a dispus înființarea ASOCIAȚIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ SERVICII PUBLICE NORD-VEST, constituită din unitățile administrativ-teritoriale: Tășnad, Cehal și Santău;
- Rezoluția din data de 24.11.2025 a Oficiului Național al Registrului Comerțului prin care s-a admis intrarea, alături de Orașul Tășnad, a Comunei Cehal și a Comunei Santău în operatorul public de salubritate S.C. Salgardenprest Tășnad S.R.L., prin majorarea capitalului social;

În conformitate cu prevederile: art.2 alin.(1), alin.(3) lit.a), d), k) și lit.1), art.6 alin.(3), art.12, art.13, art.14 alin.(1) și (2), art.15, art.18, art.19, art.20 și art.23 din Legea nr.101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și ale art.8 alin.(3) lit. i), j) și k), art.10 alin.(4), alin. (5), alin.(5¹), art.22 alin.(1), alin.(1¹), alin.(2) lit.a), alin.(3), alin.(4), art.23 alin.(1) lit.a) și alin.(2), art.24 alin.(1) lit.a), art.28 alin.(1), alin.(2) lit.b), alin.(2¹) din Legea nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Prezenta hotărâre a fost adoptată cu respectarea prevederilor art. 139 din Ordonanța de Urgență nr.57/2019 privind Codul administrativ.

Nr. total al consilierilor locali în funcție: 15

Nr. total al consilierilor locali prezenți: 15

Nr. total al consilierilor locali absenți: 0

Voturi pentru:15

Voturi împotriva: 0

Abțineri: 0

Retragere de la votul proiectului de hotărâre (incompatibilități, conflict de interese, etc.): 0

În temeiul prevederilor art.5 lit.i), art.89 alin.(2), art.129 alin.(1), alin.(2) lit.d) coroborate cu cele ale alin.(7) lit.n), art.136 alin.(1), alin.(2) și alin.(3) și art.139 alin.(1) din OUG nr.57/2019 privind Codul administrativ;

H O T Ă R Ă Ș T E:

Art.1. Se aprobă **Studiul de oportunitate**, privind alegerea modalității gestiunii pentru următoarele activități din cadrul serviciului public de salubritate a Orașului Tășnad, prevăzute la art. 2 alin.(3) lit.a), d), k) și l) din Legea nr.101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare:

- colectarea separată și transportul separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat;
 - sortarea deșeurilor de hârtie, carton, metal, plastic și sticlă colectate separat din deșeurile municipale în stații de sortare, inclusiv transportul reziduurilor rezultate din sortare la depozitele de deșuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică;
 - măturatul, spălatul și stropitul căilor publice din localitate, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice la depozitele de deșuri, precum și a deșeurilor provenite din coșurile stradale la depozitele de deșuri și/sau la instalațiile de tratare;
 - curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice din localitate și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț.
- conform anexei, parte integrantă din prezenta hotărâre,

Art.2. Se aprobă modalitatea de gestiune pentru activitățile din cadrul serviciului public de salubritate a Orașului Tășnad prevăzute la art.1 din prezenta hotărâre, ca fiind **gestiunea directă**.

Art.3. Se transferă gestiunea activităților din cadrul serviciului public de salubritate a Orașului Tășnad, prevăzute la art.1 din prezenta hotărâre, în responsabilitatea ASOCIAȚIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ SERVICII PUBLICE NORD-VEST.

Art.4. Se acordă un **mandat special** ASOCIAȚIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ SERVICII PUBLICE NORD-VEST să încheie, în numele și pe seama Orașului TĂȘNAD, contractul de delegare a gestiunii activităților prevăzute la art.1 cu operatorul public regional MANAGEMENTUL DEȘEURILOR SATU MARE S.R.L., valabil până la retragerea acestuia prin hotărâre a autorității locale deliberative.

Art.5.(1) În sensul articolelor precedente, Orașul TĂȘNAD mandatează ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ SERVICII PUBLICE

NORD-VEST să exercite, în numele și pe seama sa, atribuțiile, drepturile și obligațiile prevăzute la art. 8 alin. (3), art. 9 și art. 22 alin. (3) și (4), cu excepția celor prevăzute la art. 8 alin. (3) lit. b)-d), f)-h) și art. 9 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, specifice gestionării activităților serviciului public de salubritate, menționate la art.1 din prezenta hotărâre.

(2) Se acordă un mandat special prealabil ASOCIAȚIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ SERVICII PUBLICE NORD-VEST pentru exercitarea atribuțiilor, drepturilor și obligațiilor, specifice gestionării activităților menționate la art.1 din cadrul serviciului public de salubritate, prevăzute la art. 8 alin. (3) lit. a), d¹), d²), i), k), art. 9 alin. (2) lit. g), art. 27, art. 29 alin. (2) și art. 30 alin. (5) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, mandat special valabil până la retragerea acestuia prin hotărâre a Consiliului Local al Orașului TĂȘNAD.

(3) Se acordă un mandat special ASOCIAȚIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ SERVICII PUBLICE NORD-VEST de a aproba, modifica, respectiv de a ajusta, conform dispozițiilor legale, prețurile/tarifele prin Hotărâre a Adunării Generale pentru activitățile de salubritate menționate la art.1 , valabil până la retragerea acestuia prin hotărâre a Consiliului Local al Orașului TĂȘNAD.

Art.6. Cu ducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri se încredințează primarul Orașului TĂȘNAD și ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ SERVICII PUBLICE NORD-VEST.

Art.7. Odată cu data intrării în vigoare a prezentei hotărâri se abrogă orice alte dispoziții contrare.

Art.8. Prezenta hotărâre se comunică prin grija secretarului general al Orașului cu:

- Instituția Prefectului Județului Satu Mare;
- Primarul Orașului TĂȘNAD;
- ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ SERVICII PUBLICE NORD-VEST.

TĂȘNAD, la _____ 2025

**PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,
CONSILIER LOCAL
HOBLE LAURA- CĂLINA**

**CONTRASEMNEAZĂ,
SECRETAR GENERAL,
IOANA- FLORINA PETRUȘE**

STUDIU DE OPORTUNITATE

privind stabilirea modalității gestiunii unor activități din cadrul
serviciului public de salubritate a Orașului Tășnad

I. Obiectul studiului de oportunitate

Obiectul prezentului studiu de oportunitate este reprezentat de fundamentarea alegerii și oportunității modalității de gestiune a unor activități din cadrul serviciului de salubritate al **Orașului Tășnad**, județul Satu Mare.

II. Scopul studiului de oportunitate

Scopul final al studiului de oportunitate este **stabilirea modalității gestiunii directe sau delegate pentru activitățile din cadrul U.A.T. TĂȘNAD**, județul Satu Mare, *prevăzute la art.2 alin.(3) lit.a), d), k) și l) din Legea nr.101/2006 privind serviciul de salubritate a localităților.*

Activitățile de salubritate care fac obiectul prezentului studiu sunt următoarele:

1. colectarea separată și transportul separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat;

2. sortarea deșeurilor de hârtie, carton, metal, plastic și sticlă colectate separat din deșeurile municipale în stații de sortare, inclusiv transportul reziduurilor

rezultate din sortare la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică;

3. măturatul, spălatul și stropitul căilor publice din localitate, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice la depozitele de deșeuri, precum și a deșeurilor provenite din coșurile stradale la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de tratare;

4. curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice din localitate și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț.

III.Serviciul de salubritate în prezent

Până prezent activitățile de colectare, transport și sortare a deșeurilor provenite din gospodării și de la persoane juridice, de natura celor menajere și a altor asemenea, se desfășoară în baza unui contract de salubritate încheiat cu operatorul de salubritate propriu Salgardenprest Tășnad S.R.L., prin gestiune directă.

Cu același operator public local, Orașul Tășnad a încheiat contractul de delegare și pentru activitățile de măturat, colectarea deșeurilor provenite din coșurile stradale și transportul acestora la depozitele de deșeuri, curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice din localitate și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț.

Ca urmare a adoptării Hotărârii Consiliului Local Tășnad nr.180/09.09.2025 privind asocierea Orașului Tășnad cu alte unități administrativ-teritoriale în cadrul ASOCIAȚIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ SERVICII PUBLICE NORD-VEST și a pronunțării Încheierii civile definitive nr.2669 din 03.11.2025 a Judecătorei Carei prin care s-a dispus înființarea ASOCIAȚIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ SERVICII PUBLICE NORD-VEST, prin care Orașul Tășnad a dobândit calitatea de membru în această entitate asociativă;

Mai mult, ca urmare a adoptării Hotărârii Consiliului Local Tășnad nr.142/09.07.2025 privind aprobarea asocierii unităților administrativ-teritoriale: Orașul Tășnad, Comuna Cehal și Comuna Santău în S.C. SALGARDENPREST TĂȘNAD S.R.L. și aditerii de către Oficiul Registrului Comerțului la data de

24.11.2025 de intrării în această societate a Comunei Cehal și a Comunei Santău ca asociați prin majorarea capitalului social, această societate devine operator regional de salubritate;

Se impune analiza cu privire la stabilirea pentru următoarea perioadă a modalității de gestionare a activităților de salubritate enumerate anterior.

IV. Cadrul legislativ

Prin raportare la principiul continuității serviciilor de utilitate publică și a atribuțiilor ce cad în sarcina autorităților publice locale în ceea ce privește aceste servicii, se întocmește prezentul studiu de oportunitate, cu respectarea următoarelor acte normative:

- OUG nr.57/2019 privind Codul administrativ;
- Legea nr. 51/2006, a serviciilor comunitare de utilitati publice, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 101/2006, a serviciului de salubritate a localităților, republicată;
- **Legea nr. 17/2023 pentru aprobarea OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor;**
- **OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor;**
- OUG nr.196/2005 privind fondul pentru mediu;
- Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 640/2022 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul președintelui A.N.R.S.C. nr. 97/2025 privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților – stabilește cadrul juridic unitar privind desfășurarea serviciului de salubritate, definind modalitățile și condițiile cadrul ce trebuie îndeplinite pentru asigurarea serviciului de salubritate,

indicatorii de performanță, condițiile tehnice, raporturile dintre operator și utilizator;

- Ordinul președintelui A.N.R.S.C. nr. 98/2025 privind aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de salubritate a localităților– stabilește condițiile de desfășurare a activităților specifice serviciului de salubritate, stabilind nivelurile de calitate și condițiile tehnice necesare funcționării acestui serviciu în condiții de eficiență și siguranță;
- Ordinului Președintelui A.N.R.S.C. nr. 112/2007 de aprobare a Contractului cadru de prestare a serviciului de salubritate a localităților, contractul – cadru de prestare a serviciului de salubritate a localităților constituie modelul contractului de prestări servicii care reglementează, alături de Regulamentul serviciului, relațiile dintre operatori și utilizatori.

V. Serviciile comunitare de utilități publice

Definiție: Conform art.1, alin.(2) din Legea nr. 51/2006, a serviciilor comunitare de utilitati publice, serviciile comunitare de utilități publice sunt definite ca totalitatea activităților reglementate prin prezenta lege sau prin legi speciale, care asigură satisfacerea nevoilor esențiale de unitate și interes public general cu caracter social ale colectivităților locale cu privire la:

- alimentarea cu apă;
- canalizarea și epurarea apelor uzate;
- procesarea apelor uzate din cadrul unităților administrativ-teritoriale printr-un serviciu public inteligent alternativ;
- colectarea, canalizarea și evacuarea apelor pluviale;
- alimentarea cu energie termică în sistem centralizat;
- salubritatea localităților;
- iluminatul public;
- alimentarea cu gaze naturale;

- transportul public local de călători.

Participanții la realizarea serviciilor comunitare de utilități publice, inclusiv a celui de salubritate sunt:

- ✓ autoritățile administrației publice locale;
- ✓ utilizatorii serviciilor comunitare de utilități publice;
- ✓ operatorii serviciilor comunitare de utilități publice;
- ✓ A.N.R.S.C.

Serviciile comunitare de utilități publice implică procese industriale care au ca rezultat producerea de deșuri și poluarea mediului, astfel încât la realizarea serviciilor trebuie controlat impactul asupra mediului în vederea protecției și conservării acestuia, pentru asigurarea unei dezvoltări durabile.

Ca urmare, Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice și legislația în domeniu pune accent pe necesitatea protecției mediului înconjurător și obținerea tuturor autorizațiilor, licențelor și avizelor de mediu cerute de lege.

Legea nr.51/2006 este legea fundamentală a serviciilor comunitare de utilități publice și reglementează activitatea în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice.

Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților are ca obiect stabilirea cadrului juridic unitar privind înființarea, organizarea, gestionarea, finanțarea, exploatarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciului public de salubritate al localităților; se aplică serviciul public de salubritate al comunelor, orașelor și municipiilor, județelor și al sectoarelor municipiului București, precum și al asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca obiectiv serviciile de salubritate.

Serviciile de utilități publice sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice locale și se înființează, organizează și gestionează potrivit hotărârilor adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ teritoriale,

în funcție de gradul de urbanizare, de importanța economico-socială a localităților, de mărimea și de gradul de dezvoltare a acestora și în raport cu infrastructura tehnico-edilitară existentă.

VI. SERVICIUL PUBLIC DE SALUBRIZARE

Prin salubritate, în contextul regulamentului cadru al serviciului de salubritate a localităților aprobat prin ordinul Președintelui ANRSC nr. 97/2025, se înțelege: *„Totalitatea operațiunilor și activităților necesare pentru păstrarea unui aspect salubru al localităților”*.

Principiile de organizare și funcționare a serviciilor de salubritate ca o componentă a serviciilor publice de utilități publice sunt:

- ✓ protecția sănătății populației;
- ✓ autonomia locală și descentralizarea serviciilor;
- ✓ responsabilitatea față de cetățeni;
- ✓ conservarea și protecția mediului înconjurător;
- ✓ asigurarea calității și continuității serviciului;
- ✓ tarifarea echitabilă, corelată cu calitatea și cantitatea serviciului prestat;
- ✓ nediscriminarea și egalitatea de tratament al utilizatorilor;
- ✓ transparența, consultarea și antrenarea în decizii a cetățenilor;
- ✓ administrarea corectă și eficientă a bunurilor din proprietatea publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale și a banilor publici; dezvoltare durabilă;
- ✓ securitatea serviciului;
- ✓ dezvoltarea durabilă.

Serviciile de salubritate se organizează pentru satisfacerea nevoilor populației, ale instituțiilor publice și ale agenților economici și vor asigura:

- îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor;
- promovarea calității și eficienței activităților de salubritate;
- dezvoltarea durabilă a serviciilor;
- protecția mediului înconjurător.

Activitățile de salubritate ce fac obiectul prezentului studiu, conform art.2 alin.(3), lit.a), lit.d), lit.k) și lit.l) din Legea nr.101/2006, cuprind: colectarea separată și transportul separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat și sortarea deșeurilor de hârtie, carton, metal, plastic și sticlă colectate separat din deșeurile municipale în stații de sortare, inclusiv transportul reziduurilor rezultate din sortare la depozitele de deșuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică, precum și măturatul, spălatul și stropitul căilor publice din localitate, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice la depozitele de deșuri, precum și a deșeurilor provenite din coșurile stradale la depozitele de deșuri și/sau la instalațiile de tratare, dar și curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice din localitate și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț.

În conformitate cu art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților gestiunea serviciului de salubritate se realizează în condițiile Legii nr. 51/2006, prin următoarele modalități:

a) gestiunea directă

b) gestiunea delegată.

Serviciul public de salubritate poate fi asigurat, în condițiile legii, prin operatori furnizori/prestatori de servicii publice locale de utilități publice specializați, care pot fi:

- ✓ **servicii publice de interes local sau județean, specializate, cu personalitate juridică**, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene, după caz, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective;
- ✓ **societăți reglementate de Legea nr. 31/1990**, republicata, cu modificările și completările ulterioare, **cu capital social integral al unitatilor administrativ-teritoriale**, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective.

Prin intermediul acestor tipuri de operatori se realizează **gestiunea directă** a serviciului de salubritate.

Serviciul public de salubritate poate fi asigurat, **în cazul gestiunii delegate**, prin intermediul:

- ✓ societăți reglementate de Legea [nr. 31/1990](#), republicată, cu modificările și completările ulterioare, **cu capital social privat**;
- ✓ societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **cu capital social mixt**.

Alegerea modalității de gestiune a serviciului de salubritate se face prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, după caz, în conformitate cu strategiile și programele de salubritate adoptate la nivelul fiecărei localități, precum și în conformitate cu prevederile Legii nr.51/2006, republicată.

a) Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public înființați la nivelul unităților administrativ-teritoriale, în baza hotărârilor de dare în administrare adoptate de autoritățile deliberative ale acestora.

b) Gestiunea delegată este modalitatea de gestiune în care autoritățile administrației publice locale de la nivelul unităților administrativ-teritoriale atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competențele și

responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, precum și concesionarea sistemelor de utilități publice aferente serviciilor, respectiv dreptul și obligația de administrare și de exploatare a acestora, pe baza unui contract.

Indiferent de modalitatea de gestiune adoptată, activitățile specifice serviciului de salubritate se organizează și se desfășoară pe baza unui regulament al serviciului și a unui caiet de sarcini, aprobate prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unității administrativ-teritoriale sau prin hotărâri ale adunărilor generale, atunci când gestiunea se realizează prin intermediul unei asemenea structuri asociative de utilitate publică de drept.

Regulamentul serviciului de salubritate a localităților și caietele de sarcini ale serviciului se întocmesc în conformitate cu regulamentul-cadru al serviciului de salubritate și caietul de sarcini-cadru, elaborate și aprobate prin Ordinul nr.97/2025 și respectiv Ordinul nr.98/2025 ale președintelui A.N.R.S.C.

Raporturile juridice dintre unitățile administrativ-teritoriale și operatorii serviciului de salubritate, după caz, sunt reglementate prin:

- ✓ hotărârea de dare în administrare a serviciului de salubritate sau contract delegare de în cazul gestiunii directe;
- ✓ contractul de delegare a gestiunii, în cazul gestiunii delegate.

Delegarea gestiunii serviciului de salubritate, respectiv operarea, administrarea și exploatarea sistemelor publice de salubritate aferente, se poate face pentru toate sau numai pentru o parte dintre activitățile componente ale serviciului, pe baza unor analize tehnico-economice și de eficiență a costurilor de operare, concretizate într-un studiu de oportunitate.

Pentru a alege una dintre cele modalități de gestiune este necesar să analizăm natura și starea serviciului de salubritate, interesele actuale și de

perspectivă ale oraşului legate de acest serviciu, precum și asigurarea unui raport calitate-preț cât mai bun pentru comunitatea din Tășnad.

VII. Identificarea nevoilor de salubritate

VII.1. Grupuri interesate

Grupurile interesate de realizarea serviciilor de salubritate din Orașul Tășnad, se împart astfel:

a) Utilizatori/ Beneficiari ai serviciilor de salubritate:

Casnici: persoane fizice și asociații de locatari sau proprietari, locuitori și persoane care tranzitează orașul;

Agenți economici care își desfășoară activitatea pe aria administrativ teritorială a Orașului Tășnad;

Instituții publice cu sediile sau filiale în Orașul Tășnad;

Alte persoane juridice – asociații și fundații, cultele religioase

b) **Unitatea Administrativa Teritoriala- TĂȘNAD** – are ca obiectiv realizarea unor servicii de salubritate de calitate de către operatorul de salubritate, scop în care efectuează controlul și urmărirea activităților de salubritate executată de către operator.

c) **Prestatorii de servicii de salubritate** – au ca obiectiv obținerea unui profit cât mai mare în schimbul serviciilor oferite.

d) **Instituții ale statului** care au ca scop protejarea mediului, a sănătății populației:

Garda de Mediu – printre atribuții se numără urmărirea și controlul reglementărilor privind gestionarea deșeurilor și recuperarea materialelor reciclabile, dar și aplicarea de sancțiuni contravenționale pentru încălcările prevederilor actelor normative în domeniul protecției mediului). Totodată, realizează inspecții la agenții economici generatori de deșeurii și deținători de substanțe chimice periculoase.

Agencia de Protecție a Mediului - printre atribuții se regăsesc coordonarea și urmărirea stadiului de îndeplinire al obiectivelor din strategia de gestionare a deșeurilor și de asigurare a salubritatii localității, colaborând cu autoritățile publice locale.

Direcția de Sănătate Publică – are ca scop realizarea controlului de stat al respectării condițiilor igienico-sanitare prevăzute de reglementările legale în domeniul sănătății publice.

Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice (ANRSC) – atribuții: respectarea legislației specifice, obținerea autorizațiilor și licențelor de către operatori și promovarea concurenței.

VIII.2. Analiza nevoilor diferitelor grupuri interesate

În general, deșeurile urbane (stradale și menajere) și cele industriale se numără printre obiectivele recunoscute ca fiind cele mai mari generatoare de impact și risc pentru mediu și sănătatea publică.

Principalele forme de impact și risc determinate de deșeurile urbane și industriale, în ordinea în care sunt percepute de populație, sunt:

- modificări de peisaj și disconfort vizual;
- poluarea aerului;
- poluarea apelor de suprafață – în cazul depozitării deșeurilor în apropierea cursurilor de apă;
- poluarea pânzei de ape freatică – prin infiltrații de substanțe dăunătoare rezultate din reacțiile chimice ce au loc în depozitele ilegale, mai ales la temperaturi ridicate;
- modificări ale fertilității solurilor și ale compoziției biocenozelor pe terenurile învecinate, în cazul depozitării neautorizate direct pe pământ.

Principalele forme de impact și risc determinate de lipsa activităților de salubritate: măturat, spălat și stropitul căilor publice, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice la depozitele de deșuri, precum și a deșeurilor provenite din coșurile stradale la depozitele de deșuri și/sau la instalațiile de tratare, dar și curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice din localitate și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț:

- modificări de peisaj și disconfort vizual;
- poluarea aerului de pe căile publice;
- acumularea de praf, pământ și pietre pe căile publice;
- deteriorarea căilor publice din cauza căldurii excesive;
- blocarea căilor publice din cauza zăpezii, poleiului sau înghețului;
- accidente auto cauzate de zăpada acumulată, poleiul sau înghețul de pe căile publice.

Din aceste motive, grupurile interesate în realizarea activității de salubritate în Orașul Tășnad au diverse nevoi, care vor fi analizate în cele ce urmează.

Utilizatorii serviciilor de salubritate:

- să beneficieze de servicii de calitate la prețuri cât mai mici;
- să fie asigurate continuitatea și ritmicitatea serviciilor de salubritate
- să circule pe străzi curate, cu coșuri stradale golite la timp;
- să circule pe străzi fără denivelări și fără gropi;
- să circule pe străzi fără zăpadă sau polei, chiar și atunci când există cele mai grele condiții de iarnă;
- să se plimbe și să se recreeze în parcuri curate;
- să nu fie nevoiți să respire aerul infestat datorită depozitării clandestine de deșuri.

Primăria are ca obiectiv satisfacerea nevoilor urbane:

- îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor prin promovarea calității și eficienței serviciilor publice de salubritate;

- creșterea calității vieții cetățenilor prin stimularea mecanismelor economiei de piață, realizarea unei infrastructuri edilitare moderne, atragerea investițiilor profitabile pentru comunitatea locală;
- dezvoltarea durabilă a unor servicii care să asigure protecția mediului înconjurător;
- organizarea serviciilor publice de salubritate astfel încât să satisfacă nevoile populației, ale instituțiilor publice și agenților economici;
- realizarea serviciului de salubritate pentru toți locuitorii orașului , cu costuri minime;
- diminuarea cantităților de deșuri generate pe raza orașului eliminate prin depozitare;
- creșterea gradului de colectare selectivă;
- creșterea cantității de deșuri valorificate din totalul cantității de deșuri supuse sortării;
- protejarea căilor publice de căldurile excesive;
- menținerea căilor publice curate, atât în sezonul cald, cât și în sezonul rece.

Prestatorul de servicii de salubritate:

- creșterea volumului de activitate prin includerea tuturor locuitorilor Orașului Tășnad, astfel încât să se obțină o valoare ridicată a contractului de prestării servicii;
- realizarea unui profit cât mai mare în urma prestării serviciilor de salubritate;
- prestarea serviciilor în condiții de calitate care ii pot genera alte contracte de delegare;
- respectarea indicatorilor de performanță pentru evitarea penalităților contractuale.

Instituții ale Statului : Garda de Mediu, Agenția de Protecție a Mediului, Direcția de Sănătate Publică, Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de utilități Publice (A.N.R.S.C.) sunt interesate de:

- îmbunătățirea calității vieții cetățenilor prin menținerea unui climat de igienă;
- protejarea mediului înconjurător;
- înlăturarea surselor de poluare a aerului și apelor provenite de la depozitele de deșeuri;
- protecția stării de sănătate a locuitorilor,
- creșterea gradului de colectare selectivă și evitarea eliminării deșeurilor prin depozitare.

VIII. Argumentele alegerii gestiunii

Orașul Tășnad face parte împreună cu alte unități administrativ-teritoriale din Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Servicii Publice Nord-Vest, având ca obiect serviciile publice comunitare.

Unitățile administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Servicii Publice Nord-Vest sunt: Tășnad, Cehal și Santău, toate din județul Satu Mare.

Cele 3 UAT dețin integral capitalul social al Salgardenprest Tășnad S.R.L., operator regional, societate cu capital integral public, specializată în domeniul salubrității.

Orașul Tășnad a optat în ultimii ani pentru ca salubritatea să se realizeze prin societatea publică Salgardenprest Tășnad S.R.L., deținută până recent integral de unitatea administrativ-teritorială, prin atribuirea directă a contractului de delegare.

Activitățile de salubritate au fost gestionate de operatorul public local la un nivel optim, gradul de satisfacție a comunității locale fiind la un nivel ridicat.

Un argument determinant pentru încheierea contractului de delegare în ultimii ani cu Salgardenprest Tășnad S.R.L., este faptul că aceasta deține și infrastructura logistică și umană necesare pentru prestarea activităților de salubritate. Deține autogunoiere compactoare pentru asigurarea colectării deșeurilor municipale, dar și utilaje pentru măturatul căilor publice și menținerea acestora în funcțiune în perioada sezonului rece.

Cu toate că ar exista premisele optării pentru gestiunea delegată prin intermediul unui operator privat, exista dezavantaje semnificative pentru această variantă.

De regulă, în cazul unor contracte de delegare cu un operator licențiat privat, tarifele, justificate prin documente, sunt mult mai mari decât în cazul unui operator public.

Pe de altă parte, în România legislația în domeniul salubrității se modifică în permanență, ținând spre îmbunătățirea colectării selective și a reciclării. Operatorii privați acceptă foarte greu modificarea contractelor de delegare în vigoare, existând situații în care solicită rezilierea acestora, invocând existența noi unor costuri pe care nu le pot acoperi. Există astfel riscul lipsei continuității serviciului de salubritate.

Mai mult, atunci când operatorii privați solicită modificarea tarifelor, cheltuielile prezentate în fișele de fundamentare și memoriile tehnico-economice nu pot fi verificate, mai ales atunci când prestează serviciul pentru mai multe UAT, existând riscul major de aprobare a unor tarife nereale.

Se impune, în primul rând ca o obligație legală, organizarea colectării selective la nivelul fiecărei gospodării și fiecărei persoane juridice. Diminuarea cantităților de deșuri menajere amestecate prin creșterea gradului de colectare selectivă ar diminua și quantumul plăților anuale care revin UAT TĂȘNAD la Fondul de Mediu.

Mai mult, beneficiarii serviciului de salubritate vor beneficia de tarife mai mici deoarece pentru deșeurile colectate selectiv nu se plătește contribuția pentru economia circulară în valoare de 160 lei/tonă și nici tarifele de eliminare finală prin depozitare la Depozitul Ecologic Doba, iar operatorul va avea costuri mai mici de exploatare care se resfrâng direct în tarife.

Operatorul public va avea pe lângă avantajele enumerate prin colectare selectivă și acela de a-și putea îndeplini indicatorii legali de performanță (70%), calculați la întreaga cantitate generată de deșeurile de hârtie, plastic, sticlă și metal din deșeurile menajere) și a evita astfel să achite contribuția pentru economia circulară.

În aceste condiții, implementarea colectării selective în Orașul Tășnad va putea fi realizat prin implicare directă a autorităților locale, respectiv prin intermediul unei societăți comerciale integral publice, care are asociat majoritar unitatea administrativ-teritorială TĂȘNAD.

Gestiunea directă este modalitatea adecvată de gestionare a activităților din cadrul serviciului public de salubritate a ORAȘULUI TĂȘNAD, prin prisma necesității asumării și exercitării de către Consiliul Local, în numele orașului, a tuturor responsabilităților și competențelor legale cu privire la furnizarea și prestarea salubrității, respectiv la administrarea, funcționarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferent acestora printr-o societate comercială deținută inclusiv de UAT Tășnad.

În acest fel, Consiliul Local al Orașului TĂȘNAD va putea asigura un bun raport preț-calitate în prezent, dar mai ales în viitor, pentru utilizatorii finali ai serviciului- locuitorii orașului ,persoanele juridice, dar și Orașul Tășnad pentru activitățile de salubritate prestate în folosul întregii comunități.

O societate comercială publică poate asigura tarife mici, deoarece autoritățile publice locale pot controla mult mai bine cheltuielile proprii societăți, adică cele care generează tarifele, în cazul gestiunii directe, față de controlul pe care îl exercită asupra cheltuielilor unei societăți private, în cazul gestiunii delegate.

Cu atât mai mult, când societatea este deținută în asocieră cu alte U.A.T., numărul populației și persoanele juridice este mai mare, tarifele și taxele de salubritate sunt mai mici, fiind împărțite la un număr mai mare de beneficiari.

De asemenea, autoritatea publică locală va putea asigura o exploatare adecvată a infrastructurii tehnico-edilitare aferente serviciului public de salubritate, inclusiv pentru asigurarea graduală a infrastructurii necesare colectării selective.

Încheierea contractului de delegare pentru activitățile care fac obiectul prezentului studiu se recomandă a se încheia prin intermediul Asociației de Dezvoltare Intercomunitare Servicii Publice Nord-Vest. U.A.T.-le membre vor transfera atribuțiile lor către A.D.I., mandatând-o să încheie cu contractul de delegare cu operatorul regional-SALGARDENPREST TĂȘNAD S.R.L.

Față de toate aceste argumente expuse, pentru Orașul Tășnad se impune stabilirea modalității gestiunii directe pentru activitățile serviciului public de salubritate, prestate de societatea comercială publică specializată-operator regional, deținută în comun cu ale UAT și controlată prin intermediul unei asociații de dezvoltare intercomunitară.

Noiembrie, 2025

**PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,
CONSILIER LOCAL
HOBLE LAURA- CĂLINA**

**CONTRASEMNEAZĂ,
SECRETAR GENERAL,
IOANA- FLORINA PETRUȘE**

