

ROMÂNIA
JUD. SATU MARE
ORAȘUL TĂȘNAD
CONSILIUL LOCAL

HOTĂRÂREA Nr. 159
din data de 25 noiembrie 2021

privind stabilirea modalității de gestiune a serviciului de iluminat public în unitatea administrativ-teritorială a Orașului Tășnad

Consiliul Local al Orașului Tășnad, județul Satu Mare, întrunit în ședință ordinară, în data de 25 noiembrie 2021;

Având în vedere Referatul de aprobare al Primarului orașului Tășnad, înregistrat sub nr. 24595/23.11.2021;

Analizând Referatul nr. 20045/17.11.2021 al Compartimentului Gospodărie Comunală din cadrul aparatului de specialitate al Primarului orașului Tășnad;

Având în vedere Raportul Compartimentului Juridic din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Orașului Tășnad înregistrat sub nr. 24597/23.11.2021 și Avizul Comisiei pentru buget, finanțe, programe de dezvoltare, industrie, agricultură, prestări de servicii, comerț din cadrul Consiliului Local al Orașului Tășnad, înregistrat sub nr. 24907/25.11.2021;

În conformitate cu prevederile Legii nr. 51/2006 Legea serviciilor comunitare de utilități publice, republicată în anul 2013, cu modificările ulterioare și cu prevederile Legii nr. 230/2006 Legea serviciului de iluminat public, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul prevederilor art. 129 alin. (1) și (2) lit. d), ale alin. (7) lit. n), precum și ale art. 139 alin. (1) și (3) lit. i) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

H O T Ă R Ă Ș T E :

Art. 1 – Se aprobă Studiul de Oportunitate privind stabilirea modalității de gestiune a serviciului de iluminat public în unitatea administrativ-teritorială a Orașului Tășnad, conform Anexei la prezenta hotărâre, parte integrantă din aceasta.

Art. 2 – Se aprobă gestiunea delegată ca modalitate de gestiune a serviciului de iluminat public în unitatea administrativ-teritorială a Orașului Tășnad, în baza Studiului de Oportunitate privind stabilirea modalității de gestiune a serviciului de iluminat public în unitatea administrativ-teritorială a Orașului Tășnad.

Art. 3 – Cu ducerea la îndeplinire a prevederilor prezentei hotărâri se încredințează domnul Farcău Adrian-Dănuț, primarul orașului Tășnad.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,
CONSILIER LOCAL
TEOFIL COSTEA

CONTRASEMNEAZĂ,
SECRETAR GENERAL,
SERGIU-IONEL BUTA

Prezenta hotărâre a fost adoptată cu respectarea prevederilor art. 139 din Ordonanța de Urgență nr.57/2019 privind Codul administrativ.

Nr. total al consilierilor locali în funcție: 15

Nr. total al consilierilor locali prezenți: 14

Nr. total al consilierilor locali absenți: 1

Voturi pentru: 14

Voturi împotriva: 0

Abțineri: 0

Retragere de la votul proiectului de hotărâre (incompatibilități, conflict de interese, etc.): 0

STUDIU DE OPORTUNITATE
PRIVIND STABILIREA MODALITĂȚII DE GESTIUNE A SERVICIULUI
DE ILUMINAT PUBLIC ÎN UNITATEA ADMINISTRATIV-TERITORIALĂ
A ORAȘULUI TĂȘNAD

CAPITOLUL I – DATE GENERALE

1.1 OBIECTUL STUDIULUI DE OPORTUNITATE

Obiectul prezentului studiu de oportunitate este reprezentat de fundamentarea necesității și oportunității în ce privește modalitatea de gestiune a Serviciului public de iluminat public pentru următoarele activități pe teritoriul unității administrativ-teritoriale a Orașului Tășnad:

1. Iluminatul stradal-rutier;
2. Iluminatul stradal-pietonal;
3. Iluminatul arhitectural;
4. Iluminatul ornamental;
5. Iluminatul ornamental-festiv.

Întreținerea sistemului de iluminat public cuprinde întreținerea iluminatului căilor de circulație rutieră și pietonală.

Iluminatul arhitectural cuprinde întreținerea echipamentelor actuale pentru iluminatul arhitectural al unor obiective din unitatea administrativ-teritorială a Orașului Tășnad.

Iluminatul festiv cuprinde realizarea iluminatului festiv pentru sărbătorile de iarnă cu materiale din stocul unității administrativ-teritoriale a Orașului Tășnad, cât și achiziționate, asigurarea energiei electrice cu ocazia sărbătorilor și/sau evenimentelor culturale, sportive, religioase, etc. organizate sau sprijinite de Orașul Tășnad. Cu ocazia acestor evenimente și sărbători va fi asigurat și personal operativ de intervenție.

1.2 SCOPUL STUDIULUI DE FUNDAMENTARE

Elaborarea Studiului de fundamentare privind delegarea serviciului public de iluminat public are drept scop:

- Dimensionarea tehnică și umană a viitorului operator al serviciului de iluminat public;
- Dimensionarea parametrilor de performanță și costurile necesare pentru realizarea unui serviciu calitativ.

1.3 PREZENTAREA ORAȘULUI TĂȘNAD

Orașul Tășnad este unitate administrativ-teritorială cu personalitate juridică,

are inițiativă în ceea ce privește administrarea intereselor publice locale, exercitând în condițiile legii, autoritatea în limitele administrativ-teritoriale stabilite.

Administrația publică a Orașului Tășnad se întemeiază pe principiile autonomiei locale, a descentralizării serviciilor publice, a eligibilității autorităților administrației publice locale, a legalității și consultării cetățenilor în probleme locale de interes deosebit.

Autoritățile administrației publice prin care se realizează autonomia locală sunt Consiliul Local al Orașului Tășnad, ca autoritate deliberativă și Primarul Orașului Tășnad ca autoritate executivă, alese conform legii.

Autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă, în condițiile legii, în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și funcționarea serviciilor de utilități publice, precum și în ceea ce privește crearea, dezvoltarea, modernizarea, reabilitarea și exploatarea bunurilor proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale care compun sistemele de utilități publice.

Înființarea, organizarea, coordonarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciului de iluminat public la nivelul unităților administrativ-teritoriale, precum și înființarea, dezvoltarea, modernizarea, administrarea și exploatarea sistemelor de iluminat public intră în competența exclusivă a autorităților administrației publice locale.

În exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile deliberative ale administrației publice locale asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor de utilități publice și adoptă hotărâri în legătură cu alegerea modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice și darea în administrare sau, după caz, punerea la dispoziție a sistemelor de utilități publice destinate furnizării/prestării acestora.

Potrivit Legilor nr. 230/2006 și 51/2006, gestiunea serviciului de iluminat public se poate realiza prin gestiune directă sau prin gestiune delegată. Alegerea formei de gestiune a serviciului de iluminat public se face prin hotărâre a consiliului local sau a asociațiilor de dezvoltare comunitară, după caz.

CAPITOLUL II. SERVICIUL DE ILUMINAT PUBLIC

2.1 SERVICIUL DE ILUMINAT PUBLIC

Serviciul de iluminat public cuprinde iluminatul stradal-rutier, iluminatul stradal-pietonal, iluminatul arhitectural, iluminatul ornamental și iluminatul ornamental-festiv al comunelor, orașelor și municipiilor.

Serviciul de iluminat public se realizează prin intermediul unui ansamblu tehnologic și funcțional, alcătuit din construcții, instalații și echipamente specifice, denumit în continuare sistem de iluminat public. În înțelesul legii, sistemul de iluminat public este ansamblul format din puncte de aprindere, cutii de distribuție, cutii de trecere, linii electrice de joasă tensiune, subterane sau aeriene, fundații, stâlpi, instalații de legare la pământ, console, corpuri de iluminat, accesorii, conductoare, izolatoare, cleme, armături, echipamente de comandă, automatizare și măsurare utilizate pentru iluminatul public.

2.2 ORGANIZAREA ȘI FUNCȚIONAREA SERVICIULUI DE ILUMINAT PUBLIC

Serviciul de iluminat public se organizează și funcționează cu respectarea principiilor stabilite în Legea nr.51/2006.

Organizarea și desfășurarea serviciului de iluminat public trebuie să asigure satisfacerea unor cerințe și nevoi de utilitate publică ale comunităților locale, și anume:

- ridicarea gradului de civilizație, a confortului și a calității vieții;
- creșterea gradului de securitate individuală și colectivă în cadrul comunităților locale, precum și a gradului de siguranță a circulației rutiere și pietonale;
- punerea în valoare, prin iluminat adecvat, a elementelor arhitectonice și peisagistice ale localităților, precum și marcarea evenimentelor festive și a sărbătorilor legale sau religioase;
- susținerea și stimularea dezvoltării economico-sociale a localităților,
- funcționarea și exploatarea în condiții de siguranță, rentabilitate și eficiență economică a infrastructurii aferente serviciului.

Înființarea, organizarea, coordonarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciului de iluminat public la nivelul unităților administrativ-teritoriale, precum și înființarea, dezvoltarea, modernizarea, administrarea și exploatarea sistemelor de iluminat public intră în competența exclusivă a autorităților administrației publice locale.

Potrivit Legilor nr. 230/2006 și 51/2006, gestiunea serviciului de iluminat public se poate realiza prin gestiune directă sau prin gestiune delegată. Alegerea formei de gestiune a serviciului de iluminat public se face prin hotărâre a consiliului local sau a asociațiilor de dezvoltare comunitară, după caz.

În cazul gestiunii directe, autoritățile administrației publice locale sau asociațiile de dezvoltare comunitară, după caz, își asumă nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile cu privire la înființarea, organizarea, finanțarea, coordonarea, administrarea, gestionarea, exploatarea și asigurarea funcționării serviciului de iluminat public.

În cazul gestiunii delegate, autoritățile administrației publice locale sau asociațiile de dezvoltare comunitară, după caz, transferă în baza unui contract prin care se delegă gestiunea, denumit în continuare contract de delegare a gestiunii, unuia sau mai multor operatori cu statut de societăți comerciale cu capital public, privat sau mixt, sarcinile și responsabilitățile instituite în acest domeniu din patrimoniul autorităților locale.

Odată cu delegarea sarcinilor și responsabilităților, autoritatea publică locală transferă și exploatarea și administrarea serviciului, astfel încât operatorul să poată acționa în mod independent și responsabil în vederea realizării obligațiilor contractuale, atingerii parametrilor de performanță, precum și a obiectivelor din lege. Gestiunea delegată reprezintă o excepție legală de la responsabilitatea impusă autorității publice locale în privința gestionării serviciului de iluminat public, respectiv, de la obligația generală a acesteia de a satisface exigențele obiectivelor impuse de lege în acest domeniu.

Activitatea operatorilor care pot prelua gestiunea sistemului este reglementată de Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, care vor presta

serviciul de iluminat public în baza contractului de delegare a gestiunii, aprobat de autoritățile administrației publice locale și în baza licenței eliberate de autoritatea competentă (art.20 alin.(3) din Legea nr. 230/2006).

Prevederile contractului prin care se realizează delegarea sunt stabilite de către Legea nr. 51/2006, iar cuprinsul său în ceea ce privește drepturile și obligațiile părților trebuie să se supună principiilor care derivă din Legea nr. 230/2006 privind iluminatul public, precum și din Regulamentul-cadru aprobat ca anexă la Ordinul nr. 86/2007 al A.N.R.S.C.

Diferența fundamentală care există între gestiunea directă și gestiunea delegată în cazul serviciului de iluminat public este că, dacă în prima ipoteză autoritatea publică locală păstrează în patrimoniul ei toate obligațiile privind îndeplinirea obiectivelor din lege, implicit, responsabilitățile de finanțare și întreținere, în cea de-a doua ipoteză, operatorul public sau privat preia în integralitate sarcinile aferente, cu excepția prerogativelor privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a serviciului, respectiv, a programelor de dezvoltare a sistemului de iluminat public, precum și drepturile și competențele precizate la art.17 alin.(1) din Legea nr. 230/2006. Astfel, obiectul contractelor de delegare a gestiunii serviciului poate include: activitățile de operare propriu-zisă, gestionare, administrare, exploatare, întreținere, precum și activitățile de pregătire, finanțare și realizare a investițiilor din infrastructura aferentă serviciului de iluminat public.

Indiferent de forma de gestiune adoptată, în virtutea competențelor și atribuțiilor ce le revin potrivit legii, autoritățile administrației publice locale păstrează dreptul de a aproba, a supraveghea și a controla, după caz următoarele: - modul de îndeplinire a obligațiilor contractuale asumate de operatori și activitățile desfășurate de aceștia;

- calitatea și eficiența serviciului prestat, corespunzător indicatorilor de performanță a serviciului, stabiliți conform legii;

- modul de administrare, de exploatare, de conservare și de menținere în funcțiune, dezvoltarea și/sau modernizarea sistemului de iluminat public.

Consiliul local al Orașului Tășnad, județul Satu Mare, va aproba indicatorii de performanță, cu respectarea prevederilor stabilite în acest scop în regulamentul-cadru al serviciului de iluminat public care au caracter minimal și poate aproba și alți indicatori de performanță sau alte condiții tehnice pentru serviciile de administrare a domeniului public și privat, pe baza unor studii de specialitate.

Dacă în cazul gestiunii directe autoritatea administrativă este responsabilă în integralitate de modul de îndeplinire a obligațiilor care decurg din lege, în privința delegării gestiunii, legea îi permite acesteia să împartă sarcinile cu un operator public sau privat, acordând totodată posibilitatea ca prin contractual de delegare să fie impuse exigențe specifice, în acord cu nevoile și situația concretă de la nivelul comunității locale incidente.

Rațiunea bunei administrări a sistemului de iluminat public în unitatea administrativ-teritorială a Orașului Tășnad nu poate fi pusă în discuție, obiectul prezentului studiu având menirea să sprijine în mod obiectiv desemnarea unei soluții optime de gestionare a serviciului de iluminat public: direct sau indirect(delegată).

CAPITOLUL III BENEFICIILE DELEGĂRII SERVICIULUI DE ILUMINAT PUBLIC ÎN ORAȘUL TĂȘNAD

3.1 COSTUL SERVICIILOR

Prin delegarea serviciului de iluminat public din Orașul Tășnad se va putea obține un raport optim între tarife și calitate.

3.2 CALITATEA SERVICIILOR

Prin contractul de delegare a serviciului de iluminat public din Orașul Tășnad se vor stabili criterii de performanță care vor înlesni evaluarea de către Primăria Orașului Tășnad a calității serviciilor realizate.

Se vor stabili penalizări care vor obliga delegatul să presteze serviciile în mod corespunzător.

Varianta delegării serviciului de iluminat public din Orașul Tășnad oferă autorităților locale următoarele avantaje:

- serviciul de iluminat public din Orașul Tășnad va fi asigurat de operatorul privat în numele autorității locale;
- sarcina investițiilor și finanțării sunt transferate către operator pentru partea ce îi revine;
- toate aspectele serviciului asigurat vor fi specificate în contract și stabilite de comun acord;
- elaborarea de programe de dezvoltare conform cerințelor Consiliului Local al Orașului Tășnad;
- autoritățile locale aleg operatorul potrivit legii și pot obține controlul prin clauze contractuale.

CAPITOLUL IV NECESITATEA ȘI OPORTUNITATEA MODALITĂȚII DE GESTIUNE A SERVICIULUI DE ILUMINAT PUBLIC

4.1 RECOMANDĂRI PRIVIND DELEGAREA DE GESTIUNE A SERVICIULUI

Modul recomandat pentru gestionarea serviciului de iluminat public în Orașul Tășnad este gestiunea delegată atât din punct de vedere al beneficiilor cât și a avantajelor prezentate anterior, din care reiese faptul că cea mai avantajoasă formă de gestionare a serviciului de iluminat public în Orașul Tășnad, în actuala conjunctură este gestiune delegată.

Gestiunea directă presupune înființarea unei structuri independente, cu personalitate juridică, aflată în subordinea Consiliului local, cu personal specializat propriu ce implică existența de resurse umane cu pregătire în domeniu și dotare tehnică adecvată, serviciul nu poate fi prestat decât în baza unei licențe eliberate de A.N.R.S.C., obținerea acestei licențe de către Orașul Tășnad, dacă se optează pentru gestiunea directă, trebuie realizată în maxim 90 zile de la adoptarea unei hotărâri privind modalitatea de gestiune, și presupune îndeplinirea condițiilor prevăzute de HG nr. 745/2007 pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea licențelor în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice.

Conform Legii nr. 51/2006, republicată, modificată și completată, gestiunea indirectă sau delegată ”este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative ale unităților administrativ - teritoriale ori, după caz, asociațiile de dezvoltare

intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în numele și pe seama unităților administrativ - teritoriale membre, atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, pe baza unui contract, denumit în continuare contract de delegare a gestiunii. Gestiunea delegată a serviciilor de utilități publice implică punerea la dispoziția operatorilor a sistemelor de utilități publice aferente serviciilor delegate, precum și dreptul și obligația acestora de a administra și de a exploata aceste sisteme” pe baza unui contract, denumit **CONTRACT DE DELEGARE A GESTIUNII**.

4.2 ACȚIUNI NECESARE DIN PUNCT DE VEDERE LEGAL

Consiliul Local al orașului Tășnad poate decide cu privire la organizarea și funcționarea serviciului de iluminat public. În acest sens, Consiliul Local al orașului Tășnad adoptă documentele care se impun cu privire la gestiunea serviciului de iluminat public, fie din modalitatea gestiunii directe, fie din modalitatea gestiunii delegate.

Organizarea serviciului de iluminat public din orașul Tășnad trebuie să se organizeze în conformitate cu prevederile Legii nr. 230/2006 – Legea serviciului de iluminat public și ale Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, în scopul asigurării unui serviciu de iluminat public care să fie organizat și să funcționeze în mod eficient, prin intermediul unor structuri specializate și în scopul satisfacerii nevoilor populației, ale instituțiilor publice și ale operatorilor economici din orașul Tășnad.

4.3 FUNDAMENTAREA NECESITĂȚII ȘI OPORTUNITĂȚII MODALITĂȚII DE GESTIUNE A SERVICIULUI DE ILUMINAT PUBLIC

Prezentul studiu de oportunitate s-a realizat în vederea analizării modalității de gestiune a serviciului public de iluminat public și anume activitatea de întreținere a iluminatului stradal-rutier, a iluminatului stradal-pietonal, a iluminatului arhitectural, a iluminatului ornamental, precum și a iluminatului ornamental-festiv.

Principalele aspecte care au impus realizarea studiului:

1. Motive de ordin legislativ:

Legislația în domeniul serviciilor publice este reprezentată de :

- prevederile art.1 alin. (2) lit.f), art.22, alin.(2) lit.b) și art.29 -32 din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art.16, alin. (1) lit.b) din legea nr. 230/2006 a serviciului de iluminat public;
- prevederile HG nr. 717/2008 pentru aprobarea Procedurii-cadru privind organizarea, derularea și atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciilor comunitare de utilități publice, a criteriilor de selecție-cadru a ofertelor pentru serviciile comunitare de utilități publice și a Contractului – cadru de delegare a gestiunii serviciilor comunitare de utilități publice;
- prevederile Ordinului nr. 86/2007 pentru aprobarea Regulamentului – cadru al serviciului de iluminat public;

- prevederile Ordinului nr. 87/2007 pentru aprobarea Caietului de sarcini – cadru al serviciului de iluminat public.

2. Motive de ordin economico-financiar:

- lipsa surselor de finanțare ale bugetului local pentru dezvoltarea infrastructurii;
- structura și nivelul tarifelor practicate vor reflecta costul efectiv al prestației și vor fi în conformitate cu prevederile legale;
- serviciul public va urmări să se realizeze un raport calitate/preț cât mai bun pentru perioada de derulare a contractului de delegare și un echilibru între riscurile și beneficiile asumate prin contract.

3. Motive de ordin social:

- îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor;
- scăderea costurilor comunității;
- reducerea accidentelor;
- reducerea criminalității;
- utilizarea eficientă a rețelei de drumuri;
- orientare;
- confort psihic și virtual.

4. Motive de ordin tehnic:

- lipsa personalului specializat în domeniu;
- lipsa dotării tehnice prevăzute cu echipament adecvat.

În cazul gestiunii delegate, se parcurg următorii pași:

- întocmirea unui studiu de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciilor.
- întocmirea și aprobarea Regulamentului serviciului de iluminat public, întocmit în conformitate cu dispozițiile Ordinului nr. 86/2007;
- întocmirea și aprobarea Caietelor de sarcini ale serviciului de iluminat public întocmite în conformitate cu dispozițiile Ordinului nr. 87/2007.
- adoptarea de către autoritatea deliberativă a administrației publice locale a unei hotărâri privind stabilirea procedurii de atribuire a gestiunii serviciului de iluminat public.
- organizarea procedurii de atribuire, atribuirea și semnarea Contractului de delegare a gestiunii serviciului.

Operatorii își pot desfășura activitatea numai pe baza licenței emise de A.N.R.S.C., prestarea activităților specifice serviciului de iluminat public fără licență sau cu licență expirată, indiferent de tipul de gestiune, fiind interzisă.

Durata recomandată a delegării va fi de minim 5 ani.

Încetarea contractului se face în următoarele situații:

- în cazul în care operatorului i se retrage licența A.N.R.S.C. sau aceasta nu este prelungită după expirarea termenului;
- la expirarea duratei stabilite prin contract, dacă părțile nu convin, în scris, prelungirea acestuia, în condițiile legii;
- în cazul în care interesul național sau local o impune, prin denunțare unilaterală de către concedent, cu plata unei despăgubiri juste și prealabile în sarcina concedentului;
- în cazul nerespectării obligațiilor contractuale de către operator, prin reziliere, cu plata unei despăgubiri în sarcina Orașului Tășnad;

- în cazul nerespectării obligațiilor contractuale de către delegant, prin reziliere, cu plata unei despăgubiri în sarcina delegatarului;
- în cazul în care operatorul nu deține autorizațiile legale sau când acestea sunt retrase;
- în cazul reorganizării judiciare sau a falimentului operatorului, cu acordul ambelor părți, în scris.

Contractul de delegare a gestiunii va fi însoțit în mod obligatoriu de următoarele anexe:

- Caietele de sarcini ale serviciului;
- Regulamentul serviciului de iluminat public;
- Inventarul bunurilor mobile și imobile, proprietate publică sau privată a Comunei Merești;
- Procesul verbal de predare primire a bunurilor prevăzute în inventar;
- Oferta operatorului.

Toate motivele de mai sus, conduc la concluzia că delegarea administrării sistemului de iluminat public reprezintă soluția optimă, cel puțin în viitorul apropiat, iar modul de a gestiona serviciul de iluminat public în Orașul Tășnad, în actuala conjunctură este gestiunea delegată.

**PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,
CONSILIER LOCAL
TEOFIL COSTEA**

**CONTRASEMNEAZĂ,
SECRETAR GENERAL,
SERGIU-IONEL BUTA**